# **Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона города Москвы от 10 сентября 2008 г. № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» и определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики на предстоящий бюджетный цикл.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены стратегические цели развития Москвы до 2030 года, прогноз социально-экономического развития города Москвы, положения государственных программ города Москвы, а также итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предшествующий период.

За прошедшие годы экономика города Москвы показала устойчивость и способность развиваться в самых сложных условиях. Продолжается реализация планов комплексного развития города Москвы, что обеспечивает стабильность экономики города, повышение качества жизни москвичей, вклад города Москвы в развитие страны в целом. Бюджет города Москвы сохраняет устойчивость, обеспечивает решение приоритетных задач.

Формирование проекта бюджета города Москвы осуществлялось исходя из ожидаемых итогов исполнения бюджета города Москвы за 2024 год, прогноза социально-экономического развития города Москвы на ближайшие три года.

Темпы развития экономики города обеспечивают уверенное увеличение доходов столицы. Планируемый стабильный рост поступлений доходов в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов обусловлен как развитием экономики, так и является результатом многолетней последовательной политики города Москвы по поддержке предпринимательства и бизнес-среды, стимулированию инвестиционной активности, созданию современной городской инфраструктуры, содействию занятости.

**Основные параметры проекта бюджета города Москвы   
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

млрд рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Доходы | 5 121,4 | 5 430,3 | 5 756,1 |
| Расходы | 5 582,5 | 5 783,4 | 5 900,7 |
| Дефицит (-) | - 461,1 | - 353,1 | - 144,6 |

Прогнозирование доходов бюджета города Москвы осуществлялось с применением сценарного подхода.

Такой подход основывается на положениях Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части необходимости подготовки среднесрочного прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в нескольких вариантах, учитывающих изменение внешних и внутренних условий развития, и положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации об использовании при планировании доходов бюджета города Москвы параметров указанного прогноза.

Для оценки и прогнозирования доходов бюджета города Москвы на предстоящий трехлетний период применялся базовый вариант прогноза социально-экономического развития, предусматривающий наиболее вероятный сценарий развития экономики города Москвы. Вместе с тем также оцениваются поступления доходов при реализации иных сценариев.

Применение сценарного подхода позволяет обеспечить устойчивость и стабильность бюджетной системы города Москвы, а также оперативно реагировать на изменения экономической ситуации.

Основными приоритетами бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- сохранение социальной направленности бюджета города Москвы;

- обеспечение надежной социальной защиты москвичей;

- повышение качества услуг, предоставляемых населению;

- развитие экономики и промышленности;

- продолжение реализации планов развития города Москвы;

- обеспечение высокой долговой устойчивости.

В части расходов проект бюджета города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сохраняет преемственность с подходами по формированию бюджета прошлых лет, является социальным, инвестиционным и обеспечивает базу для опережающего развития в будущем, создавая основу для достижения целей и задач стратегии развития Москвы до 2030 года, в рамках которых город Москва - это комфортная, развивающаяся, культурная и безопасная городская среда для каждого человека.

Предусмотренные бюджетные ассигнования обеспечивают реализацию мероприятий 13 государственных программ города Москвы.

**Расходы на реализацию государственных программ города Москвы**

млрд рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Программа** | **2025 год** | **За 3 года  (2025-2027)** |
| 1 | 2 | 3 |
| **Всего**  *с учетом средств ОМС* | **5 013,5**  *5 499,1* | **15 229,8**  *16 799* |
| *в том числе:* |  |  |
| Развитие транспортной системы | 1 084,9 | 3 192,8 |
| Социальная поддержка жителей | 737,1 | 2 237,7 |
| Развитие образования | 649,6 | 2 121,2 |
| Развитие здравоохранения | 610,7 | 1 828,6 |
| *с учетом средств ОМС* | *1 096,3* | *3 397,8* |
| Жилище | 567,6 | 1 843,7 |
| Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение | 131,7 | 416,6 |
| Развитие цифровой среды и инноваций | 204,3 | 640,3 |
| Развитие городской среды | 262,8 | 834,4 |
| Развитие культурно-туристической среды и сохранение культурного наследия | 241,7 | 698,8 |
| Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность | 206,8 | 490,1 |
| Спорт Москвы | 106,1 | 298,4 |
| Безопасный город | 106,6 | 333,2 |
| Градостроительная политика | 103,5 | 293,8 |

Проект бюджета города Москвы обеспечивает безусловное выполнение действующих социальных обязательств перед москвичами и сохранение уровня социальной защищенности жителей города Москвы, в том числе за счет увеличения размеров выплат. Половину расходов бюджета города Москвы составляют расходы социального характера.

В структуре этих расходов предусматриваются средства на оказание мер социальной поддержки жителей города Москвы в денежной и натуральной форме (доплаты к пенсиям, выплаты семьям с детьми, льготы на проезд в общественном транспорте, льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, льготное лекарственное обеспечение и другие), на здравоохранение, образование, культуру, спорт и другие социальные цели.

С 1 января 2025 г. на 5,5 процентов будут проиндексированы размеры пособий и выплат гражданам старшего поколения, семьям с детьми, инвалидам.

Помимо пособий и выплат проект бюджета города Москвы обеспечивает ресурсами и все льготы в натуральной форме, в том числе: льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, бесплатный и льготный проезд отдельных категорий граждан на транспорте общего пользования в городском и пригородном сообщении на территории города Москвы и Московской области, пригородном железнодорожном транспорте, Московских центральных диаметрах.

Проект бюджета города Москвы предусматривает бюджетные ассигнования на комплексную адресную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей. Продолжится осуществление всех установленных в городе Москве выплат участникам специальной военной операции, а также сохранится предоставление широкого спектра дополнительных мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции, в том числе выплата ежемесячного пособия на каждого ребенка, гарантия по посещению детьми детских садов без взимания родительской платы за присмотр и уход, для детей из числа школьников по-прежнему будут обеспечиваться предоставление бесплатного питания, дополнительного образования и пребывание в группах продленного дня, сохранятся меры по оказанию семьям адресной материальной поддержки, трудоустройству и переобучению, предоставлению юридической и психологической помощи.

В целях обеспечения высокого стандарта качества предоставляемых услуг на протяжении последних лет предусматриваются бюджетные ассигнования на модернизацию объектов социальной сферы города Москвы.

Ведется работа по формированию нового каркаса амбулаторной и стационарной медицинской помощи в системе здравоохранения города Москвы. До конца 2025 года планируется завершение программы по комплексной реконструкции столичных поликлиник по новому стандарту. С учетом строительства амбулаторный фонд столицы будет полностью обновлен.

Всего за период 2025-2027 годов планируется построить 31 объект здравоохранения, среди которых в том числе больничные корпуса, поликлиники, подстанции скорой помощи.

В предстоящий трехлетний период проект бюджета города Москвы обеспечивает необходимые ресурсы на реализацию масштабной программы по капитальному ремонту столичных школ, благодаря которой будет сформирована современная образовательная среда, что сделает московское образование еще эффективнее. В настоящее время капитальный ремонт ведется в 50 школах, а в дальнейшем планируется обновлять до 100 зданий ежегодно.

Предусмотрены бюджетные ассигнования для реализации программы ремонта стационарных учреждений для граждан пожилого возраста, благоустройства территорий центров содействия семейному воспитанию стационарного типа, а также для завершения формирования сети центров московского долголетия, охватывающей все районы города Москвы.

В 2025 году финансовая поддержка реального сектора экономики будет сфокусирована на развитии высокотехнологичных предприятий, а также компаний, обеспечивающих производство критически важной продукции и имеющих перспективы роста, стимулировании исследований, разработок и их коммерциализации, экспорта.

Будут продолжены программы льготного кредитования, в том числе начинающих предпринимателей, под залог интеллектуальной собственности, инвестиционные цели. В целях стимулирования инвестиционного развития города Москвы на площадках промышленных зон столицы и особой экономической зоны «Технополис «Москва» продолжится строительство инфраструктуры для размещения компаний, выпускающих высокотехнологичную продукцию.

По программе комплексного развития территорий на месте бывших промышленных зон и неэффективно используемых участков с привлечением инвесторов создаются многофункциональные городские кварталы, включающие современные производства, комфортное жилье, социальную и общественно-деловую инфраструктуру. Это будет способствовать развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, созданию новых рабочих мест.

Проект бюджета города Москвы обеспечивает дальнейшее внедрение цифровых технологий в систему управления городом, что позволит повысить ее эффективность, улучшить доступность и качество оказываемых услуг жителям города (развитие и функционирование единой цифровой платформы здравоохранения «ЕМИАС», сервисов «Московской электронной школы» и других).

В расходной части проекта бюджета города Москвы на 2025–2027 годы сохраняется высокая доля бюджета развития, который включает расходы на Адресную инвестиционную программу города Москвы и мероприятия по созданию необходимой городской инфраструктуры: строительство и модернизацию социальных объектов, развитие транспортной системы города Москвы, комплексное развитие территории города Москвы, неэффективно используемых пространств и бывших промышленных зон, проведение ремонтов, приобретение оборудования. В 2025-2027 годах продолжит реализовываться Программа реновации жилищного фонда, в рамках которой планируется построить 7 млн кв. м жилья.

Предусмотренные бюджетные ассигнования обеспечивают дальнейшую модернизацию транспортной системы, повышение комфорта и безопасности проезда и другое. Запланированы средства на полное обновление подвижного состава Замоскворецкой линии поездами нового поколения «Москва-2024» и «Москва-2026». Продолжится закупка вагонов метро для строящихся линий и поездов для Московских центральных диаметров, электробусов.

Приоритетами бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с внутригородскими муниципальными образованиями в городе Москве (далее также – муниципальное образование) являются обеспечение выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее – местные бюджеты), поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов, в том числе с учетом проведенной в 2024 году административной реформы на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы (далее – ТиНАО).

Данная реформа направлена на создание единой эффективной системы управления городским хозяйством на всей территории города Москвы, повышение качества предоставляемых услуг населению в соответствии с действующими в городе Москве стандартами.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

– обеспечение единых подходов для всех внутригородских муниципальных образований при формировании параметров межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период в части установления источников доходов местных бюджетов, нормативов обеспечения расходных обязательств;

– сохранение возможности оказания оперативной финансовой поддержки внутригородским муниципальным образованиям из бюджета города Москвы в ходе исполнения местных бюджетов в случае возникновения в течение финансового года выпадающих доходов, например в связи с внутренней «миграцией» налогоплательщиков города Москвы между внутригородскими муниципальными образованиями.

Органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) используются возможности реализованных в прошлые годы проектов в сфере развития информационных систем: ведение сводной бюджетной росписи, реестров источников доходов местного бюджета, формирование бюджетной отчетности, заключение в электронном виде соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы. Формирование и направление органам местного самоуправления в электронном виде посредством информационных систем уведомлений о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы позволяет ускорить осуществление необходимых бюджетных процедур.

Продолжается работа по использованию и совершенствованию технологий информационных систем города Москвы:

- при взаимодействии с органами местного самоуправления, в том числе для обеспечения представления органами местного самоуправления необходимых сведений для определения прогнозных параметров местных бюджетов и обеспечения их сбалансированности в ходе формирования проекта бюджета города Москвы на очередной финансовый год и плановый период;

- при осуществлении бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Основными направлениями политики города Москвы в сфере управления государственным долгом являются осуществление государственных заимствований в соответствии с финансовыми потребностями города Москвы на оптимальных с точки зрения сроков и стоимости условиях, поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет города Москвы, обеспечение своевременного и безусловного обслуживания и погашения долговых обязательств.

В 2025-2027 годах предусмотрена возможность привлечения заемных средств, в том числе льготного кредита из федерального бюджета на обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2025 году.

Осуществление государственных заимствований не нарушит устойчивость бюджета города Москвы. Долговая нагрузка останется на безопасном уровне.

В 2025 году планируется предоставление государственных гарантий города Москвы. Инструмент государственных гарантий будет способствовать оперативному привлечению заемных средств организациями коммунального хозяйства, электроэнергетики, эксплуатации объектов коллекторного хозяйства и иных объектов коммунального назначения, которые принимают участие в реализации городских проектов по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и модернизации объектов коллекторного хозяйства и иных объектов коммунального назначения.

Предоставление государственных гарантий в 2026 и 2027 годах не планируется.

Основные направления налоговой политики города Москвы на 2025 год   
и плановый период 2026 и 2027 годов определяют главные цели и базовые принципы построения налоговой системы города Москвы на трехлетний период.

Налоговая политика города Москвы направлена на обеспечение устойчивости налоговой базы бюджета города Москвы, а также стимулирование развития экономики и социальной сферы. Основные направления налоговой политики формируются исходя из полномочий, предоставленных городу Москве федеральным законодательством, с учетом решений, принятых на федеральном уровне.

По налогу на прибыль организаций на федеральном уровне приняты следующие меры, направленные на поддержку отдельных отраслей:

– введена ставка ноль процентов по налогу, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, для организаций, ведущих деятельность в области информационных технологий, а также для разработчиков и производителей радиоэлектронной продукции;

– с 1 января 2025 г. повышающий коэффициент по налогу на прибыль организаций к ряду расходов, относящихся к сфере искусственного интеллекта, и к расходам на приобретение российского высокотехнологичного оборудования увеличен с 1,5 до 2,0.

По налогу на доходы физических лиц на федеральном уровне приняты следующие меры:

– с 2024 года увеличен предельный размер социальных вычетов   
(со 120 тыс. рублей до 150 тыс. рублей) и вычет на обучение детей (с 50 тыс. рублей до 110 тыс. рублей);

– с 2025 года увеличены стандартные вычеты на второго (до 2,8 тыс. рублей), третьего и последующих детей (до 6 тыс. рублей) в семье, а также увеличен предельный размер дохода, до которого дается вычет (до 450 тыс. рублей в год), введен новый налоговый вычет в размере 18 тыс. рублей за налоговый период для лиц, выполнивших нормативы ГТО, при условии прохождения этими лицами диспансеризации в соответствующем календарном году.

В городе Москве установлены региональные налоговые льготы по налогу на прибыль организаций для поддержки отдельных категорий налогоплательщиков:

– ставка ноль процентов по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет города Москвы, для резидентов особой экономической зоны, а также для участников специальных инвестиционных контрактов, заключаемых на условиях, предусмотренных федеральным законодательством (СПИК 2.0);

– пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные приоритетные проекты города Москвы, управляющих компаний технопарков и якорных резидентов технопарков и индустриальных промышленных парков, организаций нефтяной отрасли, управляющих компаний особой экономической зоны, организаций, использующих труд инвалидов.

Срок действия указанной пониженной ставки истекает в соответствии   
с федеральным законодательством 31 декабря 2024 г. и не может быть продлен субъектом Российской Федерации.

При этом в целях поддержки инвестиционной активности на территории  
города Москвы продолжает действовать инвестиционный налоговый вычет, уменьшающий сумму налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в бюджет города Москвы, на расходы по приобретению, созданию и модернизации основных средств промышленных предприятий обрабатывающей отрасли промышленности.

В 2025–2027 годах планируется проводить регулярный мониторинг востребованности региональных мер поддержки по налогу на прибыль организаций, установленных в городе Москве, и их доработку с учетом полномочий, предоставленных городу Москве федеральным законодательством.

Имущественные налоги являются основой стабильных налоговых поступлений в бюджет города Москвы.

В предстоящем периоде планируется рассмотреть целесообразность уточнения критериев включения в перечень объектов, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

Налоговая политика по имущественным налогам направлена на достижение баланса интересов налогоплательщиков и бюджета города Москвы. Налоговое законодательство города Москвы регулярно дополняется новыми льготами, направленными, в частности, на поддержку стратегически важных отраслей экономики.

Так, в 2022 году была введена льгота в виде полного освобождения организаций от уплаты налога на имущество и установлена минимальная ставка транспортного налога в отношении иностранных реактивных самолетов, перерегистрированных в России, а в 2024 году аналогичные льготы введены также для вновь построенных отечественных самолетов, принадлежащих российским организациям. С 2024 года введено освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов, используемых для осуществления перевозок на высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Санкт-Петербург».

Кроме того, в городе Москве действует комплексный механизм поддержки промышленности столицы, дающий право компаниям, имеющим статусы технопарков, промышленных комплексов и индустриальных парков, получить региональные льготы по налогу на имущество, земельному налогу, арендным платежам и другие преференции, установленные в городе Москве.

С 1 января 2024 г. этот механизм распространен на промышленные технопарки.

Устанавливаемые в городе Москве льготы регулярно пересматриваются и уточняются с учетом их востребованности налогоплательщиками и эффективности для бюджета города Москвы.

Так, с 2024 года была продлена еще на 5 лет льгота по земельному налогу   
для санаторных учреждений на территории Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы. С 2025 года на 5 лет планируется продление эффективных льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, срок действия которых истекает в 2024 году.

С 1 января 2024 г. упрощен порядок предоставления льгот по транспортному налогу: теперь льгота будет автоматически предоставляться на транспортное средство с максимальной исчисленной суммой налога без заявления физического лица о выборе объекта.

При этом с учетом накопленной инфляции с 1 января 2025 г. планируется рассмотреть вопрос введения поэтапной индексации ставок транспортного налога.

Законодательство города Москвы по имущественным налогам своевременно уточняется в связи с принятием изменений в федеральное налоговое законодательство. Так, например, в связи с изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2024 г.:

– в список объектов, облагаемых налогом на имущество по кадастровой стоимости, включены жилые строения, многоквартирные дома, наемные дома, садовые дома;

– налоговая ставка в отношении принадлежащих личному фонду на праве собственности жилых помещений, гаражей, машино-мест, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 млн рублей, установлена в размере 0,1–0,3 процента в зависимости от стоимости объекта.

В дальнейшем планируется рассмотреть возможность реализации иных полномочий города Москвы при проведении налоговой политики, в том числе предоставленных Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Налоговая политика города Москвы своевременно учитывает текущие тенденции развития экономики, отдельных ее сфер и отраслей, динамику макроэкономических показателей.

В целях учета инфляции с 2024 года введена ежегодная индексация  
на коэффициент-дефлятор размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в рамках патентной системы налогообложения, а с 2025 года – ставок торгового сбора.

Также планируется рассмотреть корректировку параметров по применению патентной системы налогообложения при сдаче в аренду недвижимости и уточнение условий для применения ставок торгового сбора.

С целью актуализации стоимости патента для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами будет установлен региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов на основе анализа состояния рынка труда города Москвы, в том числе с учетом степени удовлетворения потребности экономики города Москвы в иностранной рабочей силе.

Дальнейшая работа по совершенствованию налоговой политики   
города Москвы будет основываться на ежегодно проводимой оценке эффективности действующих налоговых льгот и ставок налогов, являющейся базой для выработки предложений, направленных на развитие системы налогового стимулирования развития экономики и социальной сферы, на обеспечение устойчивости бюджета города Москвы, а также на решениях, принятых на федеральном уровне. Указанная работа также направлена на снижение доли лиц, уклоняющихся от налогообложения, и поддержку добросовестных налогоплательщиков.

Таким образом, налоговая политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшими периодами, и учитывает изменения, происходящие в экономике страны и города Москвы.